



COMUNE DI BUCCINO

Provincia di Salerno

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 58 del 20/3/2017

Oggetto: Gestione integrata del servizio di raccolta domiciliare e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani – frazione organica – Atto di indirizzo all'U.T.C.

L'anno duemiladiciassette il giorno venti del mese di marzo alle ore 9,00 nella Casa Comunale, la Giunta, legalmente convocata, si è riunita, sotto la presidenza del Sig. Nicola Parisi - Sindaco - nelle persone dei Sigg. :

			presenti assenti		
1	Nicola	PARISI	SINDACO	X	
2	Giuseppe Diego	BASTA	ASSESSORE	X	
3	Maria	TRIMARCO	ASSESSORE		X
4	Francesco	FARAO	ASSESSORE	X	
5	Domenico	SENATORE	ASSESSORE	X	
			Totale	4	1

Partecipa il Segretario Comunale, dott. Salvatore Tiano

IL PRESIDENTE

constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

su relazione del Sindaco, ritiene meritevole impartire il seguente atto di indirizzo al Responsabile dell'Ufficio Tecnico in merito a quanto in oggetto indicato.

Premesso che

- il Consorzio "Centro Sportivo Meridionale" - Bacino 5A3 è un consorzio di Comuni della Provincia di Salerno, di cui fa parte anche il Comune di Buccino, che gestisce in modo associato alcuni servizi, tra i quali è compreso quello della gestione dei rifiuti e degli impianti di trattamento e smaltimento degli stessi;
- con i decreti nn. 164 del 16 settembre 2010 e 165 del 17 settembre 2010, il Presidente della Provincia di Salerno, ha istituito una "Gestione Stralcio", avente ad oggetto specifico il ciclo integrato dei rifiuti, riservando le relative attribuzioni, funzioni e competenze al Commissario Liquidatore stesso;
- con provvedimento del 16 settembre 2011, il Tribunale Civile di Salerno ha sottoposto a sequestro giudiziario il "ramo rifiuti", che il Consorzio di Bacino 5A3 aveva alienato alla Ergon S.p.A. con atto del 29 dicembre 2010, ed ha nominato Custode Giudiziario il dott. Giovanni Siano nella predetta qualità di Commissario Liquidatore del Consorzio di Bacino 5A3;
- con ordinanza del 04 giugno 2012 il Tribunale di Sala Consilina ha accolto del Commissario Liquidatore del Consorzio di Bacino SA3 ordinando il sequestro giudiziario delle somme cedute dal Consorzio alla Ergon S.p.a. ed ha nominato per la custodia e gestione temporanea dei crediti il dott. Giovanni Siano nella predetta qualità di Commissario Liquidatore del Consorzio di Bacino 5A3;
- il Commissario Liquidatore del Consorzio di Bacino SA3 - Gestione Stralcio Ciclo Integrato dei Rifiuti, nella sua attuale veste di Custode Giudiziario del medesimo ramo d'azienda, è quindi soggetto titolato allo svolgimento del servizio di raccolta differenziata nel territorio del Comune di Buccino;
- il Presidente della Provincia, con decreto presidenziale n. 37 del 25 marzo 2015 ha provveduto "a revocare, con effetto immediato, l'incarico di Commissario Liquidatore del Centro Sportivo Meridionale Consorzio Bacino Salerno 3, per le attività inerenti il ciclo integrato dei rifiuti, conferito al dott. Giovanni Siano, ...omissis....., con decreti nn. 164 dei 16.09.2010 e 165 del 17.09.2010";
- il Presidente della Provincia, con vari decreti presidenziali ha nominato, nel tempo, con effetto immediato, il Commissario Liquidatore del Consorzio Rifiuti di Bacino Salerno 3, avente sede a San Rufo alla località Camerino(CV/o Consorzio Centro Sportivo Meridionale - Bacino Salerno 3);
- ha attribuito al Commissario tutte le funzioni ed i poteri liquidatori previsti dall'art. 12 del D.L. 195/20091 come integrato dalla legge di conversione n. 25/2010;

Dato atto che:

- il servizio di raccolta domiciliare differenziata e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani - frazione organica prodotti nel territorio comunale è affidato direttamente in capo alla Gestione Stralcio del Consorzio di Bacino SA/3 fino al permanere del sequestro giudiziario del ramo aziendale ERGON S.p.a. e/o definitivo trasferimento delle competenze gestionali del ciclo integrato dei rifiuti alla competente Società Provinciale o ad altro soggetto autorizzato;

- che le condizioni di affidamento e le modalità di espletamento dei servizi affidati sono quelle indicate nel Piano tecnico-economico e nello schema di contratto di servizio testé approvati;

Stabilito che i servizi già assicurati dal Consorzio di Bacino Salerno 3, ecc dovranno proseguire senza interruzione a cura della gestione commissariale dal Consorzio di Bacino Salerno 3 nonché custodia giudiziaria subentrante;

Dato atto che la spesa conseguente al presente provvedimento risulta inferiore a quella attualmente sostenuta e trova imputazione sui pertinenti interventi di bilancio di previsione 2016 e sul corrente bilancio di previsione 2017 in corso di redazione;

Dato atto che:

- i n. 6 operai dipendenti della Ergon S.p.A. in Liquidazione addetti al cantiere di Buccino, con note delle OO.SS. di categoria pervenute agli atti del Comune, nel segnalare la mancata corresponsione degli stipendi da parte del Datore di Lavoro e le conseguenti notevolissime difficoltà e disagi per le quotidiane esigenze, hanno richiesto un intervento diretto di questo Comune per la risoluzione del problema, tenuto conto del fatto che, ciò nonostante, il servizio è stato e continua ad essere regolarmente effettuato;
- questo Comune, avendo appurato la continuità e regolarità del servizio di igiene urbana effettuato dai predetti n. 6 addetti al cantiere di Buccino, già con precedenti atti e attività intraprese, richiamate nei verbali di riunione del 13/08/2016 e del 31/10/2016 con ha formalmente invitato la Ergon S.p.A. in Liquidazione (P. IVA 03730210659) al pagamento delle retribuzioni non corrisposte ai dipendenti in parola, con l'avvertenza che, in mancanza, avrebbe proceduto al pagamento diretto agli stessi in conto dei canoni dovuti afferenti il servizio di igiene urbana espletato;
- ad oggi i sei dipendenti Ergon del cantiere di Buccino hanno maturato oltre un anno di mensilità arretrate, ovvero per tutto l'anno 2016 comprensiva anche della 13° mensilità con gravissime ripercussioni personali e familiari atteso che gli stessi risultano essere monoredditi;
- è interesse dell'Amministrazione Comunale non solo garantire l'efficienza e la regolarità del servizio di raccolta degli RSU ma anche il rispetto dei fondamentali diritti, quale il pagamento dello stipendio, al fine di consentire ai propri concittadini che svolgono un servizio fondamentale per la comunità, il superamento di una personale stagnazione economica dovuta al mancato pagamento da parte del proprio datore di lavoro, ovvero la Ergon spa, di oltre un'annualità di stipendi, ritardo che in un periodo di crisi economica quale quello attuale diventa oltremodo gravoso anche in ragione della stessa sopravvivenza personale e familiare degli stessi operai;
- tante, quindi, sono state le sollecitazioni e gli stati di agitazione degli stessi operai, avviati e conclusi nel rispetto delle norme, con il relativo sindacato di categoria anche con incontri in Prefettura, dove appunto più volte si è rappresentato il grave stato di disagio e sofferenza di tutti gli operai della società Ergon spa che, appunto e nonostante tutto, continuano a svolgere diligentemente il proprio lavoro;
- tale situazione di disagio degli operai di Buccino della Ergon è stata oggetto anche di numerosi incontri con i rappresentanti sindacali presso la sede dell'Ente nel corso del 2016, laddove, si è preso atto ancora una volta delle estreme difficoltà economiche degli stessi operai per effetto del mancato pagamento degli stipendi da parte del proprio datore di lavoro, ovvero la Ergon Spa, e si è concordato per una la verifica di una soluzione che salvaguardi e concretizzi effettivamente il diritto fondamentale del lavoratori, ovvero, quello del pagamento del relativo stipendio, anche mediante intervento sostitutivo dell'Ente, laddove la normativa lo consenta;

Rilevato che le spettanze dovute ai n. 6 dipendenti addetti al Cantiere di Buccino a tutto il 31 dicembre 2016 compresa la 13° mensilità (Gennaio - dicembre 2016 + 13 mensilità) ammontano a complessivi Euro, come si rilevano dalle buste paghe degli stessi:

- Euro 17.664,00 al sig. CATONE Bruno;
- Euro 14.820,00 al sig. IUORIO Pasquale;
- Euro 14.564,00 al sig. LORDI Giacomo;

- Euro 15.542,00 al sig. PATERNA Franco Vito;
- Euro 16.770,00 al sig. SOLITRO Giovanni;
- Euro 15.035,00 al sig. TORTORIELLO Giuseppe;

Atteso che:

- il forte stato di disagio lamentato dai dipendenti della Ergon S.p.A. in Liquidazione che operano sul cantiere di Buccino per la mancata erogazione delle loro spettanze che perdura da troppo tempo;
- l'inadempimento del datore di lavoro Ergon S.p.A. in Liquidazione per il pagamento delle retribuzioni verso i dipendenti comporta evidenti ripercussioni negative sulla gestione del servizio;
- il personale Ergon interessato minaccia, giustamente, con l'astensione dal servizio;
- la necessità di evitare pericoli e disagi di natura igienico-sanitario;
- l'impossibilità di consentire ai dipendenti della Ergon S.p.A. in Liquidazione di ottenere il pagamento degli stipendi senza l'attivazione della procedura ex art. 5 del D.P.R. n. 207/2010;

Richiamato l'art. 4. del nuovo regolamento sui contratti pubblici approvato con DPR 207/2010 rubricato Intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di **inadempienza contributiva** dell'esecutore e del subappaltatore (che sostituisce l'art. 7, DM. LL.PP. n. 145/2000);

Visto l'art. 30 comma 6 del Nuovo codice dei contratti di cui al Decreto Legislativo n. 50/2016 che così dispone: *"In caso di ritardo nel pagamento delle retribuzioni dovute al personale di cui al comma 5, il responsabile unico del procedimento invita per iscritto il soggetto inadempiente, ed in ogni caso l'affidatario, a provvedervi entro i successivi 15 giorni. Ove non sia stata contestata formalmente e motivatamente la fondatezza della richiesta entro il termine sopra assegnato, la stazione appaltante paga anche in corso d'opera direttamente ai lavoratori le retribuzioni arretrate, detraendo il relativo importo dalle somme dovute all'affidatario del contratto ovvero dalle somme dovute al subappaltatore inadempiente nel caso in cui sia previsto il pagamento diretto ai sensi dell'art. 105."*

del D.P.R. n. 207/2010, ad epigrafe "Intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza" e l'art. 1676 del Codice Civile;

Accertato che ai sensi dell'art. 1676 del codice civile in base al quale «coloro che, alle dipendenze dell'appaltatore, hanno dato la loro attività per eseguire l'opera o per prestare il servizio possono proporre azione diretta contro il committente per conseguire quanto è loro dovuto, fino alla concorrenza del debito che il committente ha verso l'appaltatore nel tempo in cui essi propongono la domanda», l'azione diretta nei confronti del committente è ammessa, fino alla concorrenza del debito che il committente ha nei confronti dell'appaltatore;

Ritenuto, pertanto, dover assolvere le obbligazioni nascenti dal vincolo di responsabilità solidale gravante sul Comune committente, nonché per garantire la tutela dei lavoratori ai sensi degli articoli sopra richiamati, *procedere alla liquidazione* delle competenze relative alle mensilità arretrate spettanti ai n. 4 lavoratori dipendenti della Società Ergon S.p.A. in liquidazione impiegati sul cantiere di Buccino a titolo di retribuzione, al netto delle ritenute previdenziali ed erariali, versare all'INPS ed all'INAIL i contributi dovuti dalla Società in argomento e non versati per i medesimi dipendenti;

Ritenuto quindi, per quanto sinora rappresentato, che ci rende indispensabile e necessario impartire la seguente direttiva ai Responsabili del Settore Ufficio Tecnico Comunale e del Settore Economico e Finanziario:

"Adottino, con la dovuta urgenza, nei confronti dell'Ergon S.p.A. in Liquidazione (P. IVA 03730210659), tutti gli atti e provvedimenti di rispettiva competenza previsti dall'art. 5 dei b.P.R. n. 207/2010 finalizzati al pagamento delle retribuzioni arretrate e correnti, fino alla concorrenza del dovuto, oltre agli oneri contributivi riflessi, dovute ai n. 6 dipendenti della citata Società addetti e che operano sul cantiere di Buccino in esecuzione della Delibera di Giunta Comunale n. 86 del 24 Ottobre 2012, tenendo conto della documentazione acquisita agli atti e delle somme per canoni del servizio dovuti già gravate da pignoramento giudiziario da parte di terzi";

“ dato mandato, sin d’ora, al Responsabile del Settore Tecnico Comunale, che assume la funzione di Responsabile del Procedimento se non diversamente indicato, di dare esecuzione all’atto deliberativo, adottando tutti i relativi e conseguenti atti di gestione, compreso quelli relativi all’impegno ed alla liquidazione ”;

“ di disporre ed utilizzare, anche in ossequio alle direttive impartite e della citata normativa, le somme impegnate e liquidate con le proprie precedenti determinate relative alla gestione integrata del servizio di raccolta domiciliare e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani-frazione organica prodotti nel territorio comunale di Buccino per tutto l’anno 2016 per:

a) il pagamento, in sostituzione della Ergon S.p.a. in Liquidazione, delle retribuzioni arretrate e non corrisposte ai n. 6 dipendenti operanti nel cantiere di Buccino;

b) il pagamento all’INPS ed all’INAIL dei contributi dovuti e trattenuti dai dipendenti e quelli a carico dell’azienda, stimati nella percentuale del 50% delle retribuzioni da erogare, mediante intervento sostitutivo ai sensi dell’art. 4 del D.P.R. n. 207/2010;”

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", e successive modificazioni
- il T.U. Enti Locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e ss. mm. ed li.;
- lo Statuto Comunale;

Dato atto che il presente provvedimento è privo di pareri da parte dei Responsabili di servizio perché è solo atto di indirizzo;

Con voti unanimi

DELIBERA

la premessa costituisce parte integrante ed essenziale del presente atto deliberativo nel quale s'intende integralmente riportata e trascritta;

1. di impartire le seguenti direttive ai Responsabili del Settore Ufficio Tecnico Comunale e del Settore Economico e Finanziario:

"Adottino, con la dovuta urgenza, nei confronti dell'Ergon S.p.A. in Liquidazione (P. IVA 03730210659), tutti gli atti e provvedimenti di rispettiva competenza previsti dall'art. 5 del D.P.R. n. 207/2010 finalizzati al pagamento delle retribuzioni arretrate e correnti, fino alla concorrenza del dovuto, oltre agli oneri contributivi riflessi, dovute ai n. 6 dipendenti della citata Società addetti e che operano sul cantiere di Buccino in esecuzione della Delibera di Giunta Comunale n. 86 del 24 Ottobre 2012, tenendo conto della documentazione acquisita agli atti e delle somme per canoni del servizio dovuti già gravate da pignoramento giudiziario da parte di terzi";

“ dato mandato, sin d’ora, al Responsabile del Settore Tecnico Comunale, che assume la funzione di Responsabile del Procedimento se non diversamente indicato, di dare esecuzione all’atto deliberativo, adottando tutti i relativi e conseguenti atti di gestione, compreso quelli relativi all’impegno ed alla liquidazione ”;

“ di disporre ed utilizzare, anche in ossequio alle direttive impartite e della citata normativa, le somme impegnate e liquidate con le proprie precedenti determinate relative alla gestione integrata del servizio di raccolta domiciliare e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani-frazione organica prodotti nel territorio comunale di Buccino per tutto l’anno 2016;

c) il pagamento, in sostituzione della Ergon S.p.a. in Liquidazione, delle retribuzioni arretrate e non corrisposte ai n. 6 dipendenti operanti nel cantiere di Buccino;

d) il pagamento all’INPS ed all’INAIL dei contributi dovuti e trattenuti dai dipendenti e quelli a carico dell’azienda, stimati nella percentuale del 50% delle retribuzioni da erogare, mediante intervento sostitutivo ai sensi dell’art. 4 del D.P.R. n. 207/2010;”

2. di assolvere le obbligazioni nascenti dal vincolo di responsabilità solidale di cui all'art. 1676 del Codice Civile gravante sul committente, nonché di garantire la tutela dei lavoratori di cui agli articoli

7 e 13 del DM. LL.PP. n. 145/2000 così come sostituiti dagli articoli 4 e 5 del Nuovo Regolamento sui contratti pubblici approvato con DPR 207/2010, sostituendosi all'appaltatore la Società Ergon S.p.A. in Liquidazione nel pagamento delle retribuzioni arretrate dovute per tutto l'anno 2016 alle sue maestranze, n. 4 dipendenti, impiegate sul cantiere di Buccino per la gestione integrata del servizio di raccolta domiciliare e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani-frazione organica prodotti nel territorio comunale di Buccino compatibilmente con le risorse finanziarie e nei limiti degli importi spettanti e dovuti alla Ergon Spa;

3. di utilizzare, ai fini di cui al precedente punto 3., le somme liquidate con le proprie precedenti dovuta per la liquidazione delle fatture relative alla gestione integrata del servizio di raccolta domiciliare e trasporto a smaltimento dei rifiuti solidi urbani-frazione organica prodotti nel territorio comunale di Buccino per l'anno 2016 ;

- pagare, in sostituzione della Ergon S.p.a. in Liquidazione, le retribuzioni arretrate e non corrisposte ai n. 4 dipendenti operanti nel cantiere di Buccino, maturate per tutto l'anno 2016, giusta comunicazione prodotta ed agli atti;

- versare all'INPS ed all'INAIL le somma dovute a titolo di contributi dovuti e trattenuti dai dipendenti e quelli a carico dell'azienda, stimati nella percentuale del 50% delle retribuzioni da erogare, mediante intervento sostitutivo ai sensi dell'art. 4 del D.P.R. n. 207/2010;

4. di dare atto che sulla presente la presente deliberazione non necessita dei parere dei responsabili dei servizi trattandosi di mero atto di indirizzo;

5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, dei D.Lgs. 267 dell'8.08.2000, stante l'urgenza di darne attuazione.

6. di notificare tramite PEC la presente determinazione all'Ergon S.p.a. in Liquidazione.

Il Presidente

Dott. Nicola Parisi

F.to come originale



Il Segretario

Dott. Salvatore Tiano

F.to come originale

 Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/00

 Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/00

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione è stata :

Affissa all'Albo Pretorio il 31 MAR. 2017 registrata al n. _____ per prescritta

Pubblicazione di giorni quindici consecutivi e vi rimarrà fino alla scadenza.

Buccino li 31 MAR. 2017

Il Responsabile dell'Albo Pretorio
F.to Sig. Sabato A. Trimarco



Il Segretario Comunale
F.to dott. Salvatore Tiano

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la suetesa deliberazione :

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

è divenuta esecutiva per decorrenza termini

Buccino li 31 MAR. 2017



Il Segretario Comunale
F.to Dott. Salvatore Tiano

Trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari (art. 125 D. Lgs. n. 267/2000)

Buccino li 31 MAR. 2017



Per copia conforme all'originale
Il Segretario Comunale
Dott. Salvatore Tiano